

Проект Приказа Минтруда России
"Об утверждении профессионального стандарта
"Работник в области частной охранной
деятельности"
(по состоянию на 08.06.2019)
(подготовлен Минтрудом России)

Аннотация к документу

Профессиональный стандарт работника в области частной охранной деятельности утверждается впервые в целях реализации положений [ст. 195.1](#) Трудового кодекса РФ.

Стандартом определяются:

- основная цель вида профессиональной деятельности;
- описание трудовых функций, которые содержит профессиональный стандарт (функциональная карта вида трудовой деятельности);
- характеристика обобщенных трудовых функций.

По каждой трудовой функции закрепляются показатели уровней квалификации, характер умений и знаний, требуемых для ее осуществления.

Даты проведения общественного обсуждения: 08.06.2019 - 22.06.2019. Адрес электронной почты для приема заключений: abrosimovvv@rosmintrud.ru.

Проект

Утвержден
Приказом Министерства
труда и социальной защиты
Российской Федерации
от _____ г. N ____

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ "РАБОТНИК В ОБЛАСТИ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ"

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА "РАБОТНИК В ОБЛАСТИ ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ"

Введение

Проект профессионального стандарта "Работник в области частной охранной деятельности" (далее - профессиональный стандарт) разработан в целях реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 [N 596](#) "О долгосрочной государственной экономической политике" и [N 597](#) "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", в соответствии с которыми формируется Национальная система компетенций и квалификаций.

Раздел 1. Общая характеристика вида профессиональной деятельности, трудовых функций

1.1. Современное состояние и перспективы развития вида профессиональной деятельности, трудовых функций

Правовым основанием появления в России рынка частных охранных услуг послужил принятый 11 марта 1992 года Закон Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации". Его принятие обусловлено:

экономическими и политическими изменениями, произошедшими в России в конце XX века;

ухудшением криминальной обстановки в стране, повлекшей рост преступных посягательств на жизнь, здоровье и личную неприкосновенность граждан;

наличием у населения чувства незащищенности от криминальных и иных угроз;

изменением структуры собственности в результате приватизации и создания новых бизнесов;

растущей потребностью бизнеса и граждан в обеспечении безопасности предпринимательской деятельности, личной и имущественной неприкосновенности;

выходом на рынок труда огромного количества квалифицированных специалистов, уволенных из правоохранительных и иных государственных органов, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, в связи с их реформой.

Все это вызвало потребность у граждан и юридических лиц в дополнительной защите принадлежащих им имущественных и неимущественных прав, обеспечить которые были не в состоянии правоохранительные органы.

По данным Росгвардии по состоянию на 1 января 2018 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано 23,3 тыс. частных охранных организаций, под охраной которых находится 1 128 тыс. объектов различных форм собственности и назначения. Наиболее крупными субъектами рынка частных охранных услуг являются частные охранные организации акционерных компаний естественных монополий. Они относятся к категории среднего бизнеса. Остальные частные охранные организации являются малыми предприятиями, большая часть из которых имеет до 100 работников. Значительная часть охранных организаций применяет упрощенную систему налогообложения.

Общая численность граждан, имеющих статус частного охранника, составляет 686 тыс. человек. На сегодняшний день Россия по количеству частных охранников на 100 000 населения занимает одно из ведущих мест в мире - 467 человек (Венгрия - 1047, Бразилия - 790, ЮАР - 625 человек).

Более чем двадцатипятилетняя практика охранной деятельности свидетельствует о востребованности охранных услуг. Так, например, только в 2017 году количество охраняемых объектов частными охранными организациями выросло на 10%. В России, как и во многих зарубежных государствах, наблюдается рост спроса на охранные услуги. По данным экспертов ООО "Индексбокс Маркетинг" объем российского рынка охранных услуг поступательно рос в последние годы и за период 2007 - 2012 года вырос на 62%. Положительную динамику рынка не переломил даже экономический спад 2009 года, однако темпы роста все же замедлились. По

экспертным оценкам объем рынка охранных услуг составляет более 120 млрд. руб. По прогнозам в ближайшие пять лет эта сумма может увеличиться в 2 - 3 раза.

По мнению экспертов, повышенный спрос на охранные услуги обусловлен сложной криминальной обстановкой. Вследствие этого, население и бизнес стремятся обезопасить себя путем покупки услуг по защите своих прав и законных интересов.

По действующему законодательству частные охранные организации вправе оказывать услуги по защите жизни и здоровья граждан, охране имущества, обеспечению порядка в местах проведения массовых мероприятий, внутриобъектового и пропускного режимов, осуществлять консультирование и подготовку рекомендаций заказчикам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств. Им также разрешено осуществлять охрану объектов и имущества, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, объекты транспортной инфраструктуры и транспортных средств, топливно-энергетического комплекса.

По данным экспертов ООО "Индексбокс Маркетинг" организации, оказывающие охранные услуги, чаще всего предоставляют такие услуги, как: физическая охрана объекта (95% компаний), сопровождение грузов (68%), услуги телохранителя (68%), а также обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий (59%).

Основными заказчиками охранных услуг являются коммерческие организации (предприятия среднего и крупного бизнеса, в том числе, промышленные предприятия, торговые центры, бизнес-центры, сети ресторанов, социальные учреждения, гостиничный сектор), государственные структуры, физические лица. Согласно статистическим данным оплата услуг безопасности обходится российским фирмам в среднем в 3,2% годовой валовой выручки.

В целях оптимизации работы, снижения рисков и увеличения конкурентоспособности, охранные организации стремятся оказывать наиболее полный комплекс услуг. Кроме пультовой охраны, спросом пользуются тревожные кнопки и кнопки противопожарной безопасности.

В последние годы частные охранные организации начали использовать такие маркетинговые инструменты, как реклама и участие в специализированных выставках. Многие из них достаточно активно рекламируют и продвигают свои услуги. Но все же наибольший потенциал охранных организаций заключен в активном применении технических систем безопасности, как наиболее экономичного и надежного способа защиты, что позволяет уменьшить влияние "человеческого фактора", снизить финансовые и материальные издержки организации, сократить численность работников.

Характерной особенностью и фактором, сдерживающим развитие рынка охранных услуг, является то, что в настоящее время на нем, наряду с частной охраной, активно участвуют вневедомственная охрана и ФГУП "Охрана" Росгвардии, а также ведомственная охрана федеральных органов и организаций, которые будучи государственными предприятиями, по сути, оказывают частные услуги безопасности, то есть осуществляют частную охранную деятельность. При этом на их долю приходится около 50% рынка охранных услуг. Используя административный ресурс, целый ряд других преимуществ, закрепленных в профильном законодательстве, они существенно препятствуют развитию конкуренции в сфере охраны. Особенно отрицательно влияет на развитие конкуренции в сфере охраны не основанная на действующем законодательстве практика создания федеральных государственных унитарных предприятий. Так, в настоящее время из 15 министерств и организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны, 9 создали ведомственную охрану в форме государственных унитарных предприятий и вследствие

этого занимаются коммерческой деятельностью. Кроме того, в 2005 г. на базе военизированных и сторожевых подразделений вневедомственной охраны был создан ФГУП "Охрана" МВД России.

Основные направления развития рынка частных охранных услуг

Развитие рынка охранных услуг объективно необходимо для поддержания высокого уровня экономической безопасности, безопасности населенных пунктов и территорий, защиты базовых прав, включая неприкосновенность личности и собственности, а в конечном итоге - для обеспечения национальной безопасности.

Как отмечают эксперты в области охранной деятельности, в настоящее время насыщенность рынка охранных услуг составляет порядка 64%. В ближайшие годы этот показатель будет увеличиваться, однако изменения на рынке охранных услуг под влиянием международных и внутренних факторов будут происходить постепенно.

Его развитие в ближайшие годы обусловлено рядом обстоятельств. Прежде всего, наличием все еще не уменьшающихся угроз для бизнеса и населения. В обозримом будущем сохранятся два основных вида угроз, от которых бизнес и население будут стремиться защититься путем приобретения охранных услуг. Для бизнеса это внешние и внутренние угрозы.

Внешние угрозы обычно связаны с различными преступлениями против собственности, жизни и здоровья предпринимателей. Среди всех преступлений, зарегистрированных в Российской Федерации за 2017 год, удельный вес преступлений против собственности составляет почти половину (52,4%). За указанный период от преступлений против жизни и здоровья погибло 29,3 тысяч человек, причинен вред здоровью 50,9 тысяч человек. Объективных предпосылок для значительного сокращения преступности в данных сферах в ближайшие годы, по мнению криминологов, не имеется.

Внутренние угрозы исходят от недобросовестных работников. Согласно статистическим данным ежегодно в мире в результате краж только розничная торговля теряет товаров на сумму свыше 10 миллиардов долларов. По данным социологических опросов, в 2/3 российских компаний сотрудники совершают те или иные правонарушения на рабочем месте: от воровства мелких канцтоваров и расходных материалов до махинаций и промышленного шпионажа. В 2017 году ущерб от преступлений (по оконченным и приостановленным уголовным делам) составил 408,5 млрд. руб.

Основной причиной роста спроса на безопасность со стороны населения будет являться все еще высокий уровень преступности, растущее ощущение у него незащищенности от противоправных посягательств.

Развитию рынка охранных услуг будет способствовать и появление на рынке новых объектов охраны. Соответствующие предпосылки для этого имеются. Это, например, наметившаяся тенденция по уходу с рынка охранных услуг субъектов государственной военизированной охраны, рост, пусть даже незначительный, ключевых отраслей экономики, возможный аутсорсинг объектов Министерства обороны России, заинтересованность государства в использовании потенциала частных охранных организаций в целях обеспечения общественной безопасности, защите иных законных интересов. Новые объекты охраны могут появиться и в результате реализации внесенных в 2014 году изменений в Закон "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", в соответствии с которыми частным охранным организациям предоставлено право охранять объекты транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также объекты, в отношении которых установлены обязательные

требования к их антитеррористической защищенности.

Количественное увеличение числа потребителей охранных услуг возможно и в случае реализации [Распоряжения](#) Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года N 2579-р о поэтапном выводе с конкурентных рынков федеральных унитарных предприятий в сфере охраны, формировании в бизнес-сообществе понимания того, что способность обеспечивать защиту собственности - один из критериев благоприятного инвестиционного климата, а также принятии законодательства о частных военных и охранных компаниях.

Принципиально важна для дальнейшего развития частной охраны позиция государства относительно будущего вневедомственной и ведомственной государственной охраны - останутся ли они в перспективе участниками рынка охранных услуг или их сфера деятельности в целях экономии средств налогоплательщиков, приведения российского законодательства в сфере охраны с нормами Всемирной торговой организации будет поэтапно сокращаться.

Развитие рынка охранных услуг в ближайшие годы будет происходить дифференцированно. Наиболее востребованными охранными услугами будут являться охрана объектов и имущества, обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий, защита жизни и здоровья людей. При охране объектов и имущества физическая охрана будет продолжать уступать свои позиции охране пультовой. Это связано с тем, что последняя находится на пересечении охранных, технических услуг и IT-технологий, является более экономичным и надежным способом защиты.

Не исключено, что на рынке могут появиться новые виды услуг, позволяющие заинтересовать потенциальных заказчиков, как ценой и качеством, так и набором сервисных предложений. Будет и впредь востребован полный комплекс охранных услуг. Однако приоритетным направлением будет все большее развитие технических средств охраны.

Основные факторы, негативно влияющие на развитие рынка охранных услуг

На развитие рынка охранных услуг негативно влияет ряд факторов, в том числе:

1) Отсутствие сформулированной единой государственной политики в сфере охранной деятельности в Российской Федерации в целом

В связи, с чем не ясно, в каком направлении будут развиваться государственная и частная охраны и, как следствие этого, законодательство в этих сферах. Это является существенным тормозом в развитии как государственной, так и частной охраны, создает серьезные трудности для принятия законодательства, отвечающего потребностям практики, интересам заказчиков охранных услуг, порождает конфликты между различными субъектами охраны.

2) Несовершенство законодательства в сфере охраны

В соответствии с [Концепцией](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года одной из основных задач государства с рыночной экономикой состоит в том, чтобы с помощью законодательства создавать благоприятные условия для развития бизнеса.

Анализ действующего законодательства в сфере охраны свидетельствует о том, что оно в большей его части не направлено на решение указанной задачи, а:

в значительной мере является устаревшим, содержит множество пробелов и противоречий, не отвечает современной практике охранной деятельности, научным разработкам в этой сфере, противоречит нормам внутреннего и международного права, зачастую использует непродуманные юридические конструкции;

в основном ориентировано на совершенствование государственного контроля за частной охранной деятельностью и вследствие этого не способствует созданию правовых условий для ее развития;

не способствует созданию условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитию механизмов саморегулирования деятельности предпринимательского сообщества;

содержит ряд дискриминационных по отношению к частной охране норм и тем самым ставит ее субъектов в неравное положение по отношению к другим участникам рынка охранных услуг, что противоречит основе конституционного строя России;

нуждается в коренном, системном изменении, затрагивающем его содержание, структуру и понятийный аппарат.

Для того чтобы законодательство в сфере охраны способствовало развитию рынка охранных услуг, оно должно:

соответствовать [Конституции](#) Российской Федерации и, в первую очередь, требованию ее [части 2 статьи 8](#) (признание и защита равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности), а также нормам ВТО и международным договорам;

объективно отражать баланс законных интересов государства, общества, охранного бизнес-сообщества, заказчиков охранных услуг и не устанавливать необоснованных преференций одной из сторон;

быть ориентировано на создание благоприятных условий для развития охранной деятельности;

устанавливать равные условия и стартовые возможности для всех субъектов рынка охранных услуг;

быть нацелено на поддержку государственной социально-экономической политики, направленной на антимонопольное регулирование и поддержку цивилизованной конкуренции;

содержать запрет на оказание охранных услуг субъектами государственной военизированной охраны на коммерческой основе;

исходить из того, что государственные органы, обладающие правом контроля за частной охранной деятельностью, не могут быть субъектами рынка охранных услуг;

четко определять предмет государственного контроля за частной охранной деятельностью с тем, чтобы исключить возможность избыточного вмешательства контролирующих органов в деятельность хозяйствующих субъектов.

3) Наличие у контролирующих органов возможности опосредованно влиять на охранный бизнес

Необоснованно чрезмерный контроль позволяет контролирующим и надзирающим органам вмешиваться в хозяйственную деятельность субъектов рынка. Нередко контроль за соблюдением лицензионных требований в сфере охраны подменяется контролем за осуществлением охранной деятельности, что далеко не одно и то же. Имеет место при осуществлении контроля и дублирование. Так, за образовательной деятельностью по подготовке частных охранников и детективов одновременно осуществляют контроль и Росгвардия и Минобрнауки России.

4) Наличие необоснованных конкурентных преимуществ у основных участников рынка охранных услуг

В настоящее время на конкурентном рынке охранных услуг, наряду с частной охраной, активно участвуют вневедомственная и ведомственная охрана, ФГУП "Охрана" Росгвардии, занимая около 50 процентов его объема. Используя административный ресурс, целый ряд других преимуществ, закрепленных в профильном законодательстве, они существенно тормозят развитие конкуренции в сфере охраны.

Нередки случаи, когда федеральные органы исполнительной власти, имеющие право на создание ведомственной охраны, выступают конкурентами в борьбе за рынок охранных услуг, предпринимая при этом активные попытки по вытеснению с него частной охраны любыми способами, в том числе, и путем использования административного ресурса, возможностей законопроектной и нормотворческой деятельности. Это приводит к тому, что одни предприниматели прекращают охранный бизнес, другие уходят в "тень", создавая различного рода управленческие компании, вводя в штаты организации сторожей, вахтеров или администраторов.

5) Отсутствие условий для инвестиций в охранный бизнес

В настоящее время отсутствуют крупные инвестиции в развитие деятельности субъектов рынка охранных услуг. Основная причина - отсутствие стимулов для инвесторов в связи с отсутствием основных фондов и материально-технической базы, в которые имело бы смысл инвестировать средства.

6) Отсутствие государственного органа, который бы представлял, координировал и защищал права и законные интересы участников данной сферы деятельности

На сегодняшний день не существует государственного органа, занимающегося вопросами развития охранный бизнеса. Ввиду этого, охранный бизнес-сообщество разобщено и не способно консолидироваться для решения масштабных задач. Наличие десятков тысяч мелких организаций препятствует целенаправленному развитию рынка охранных услуг, защите его интересов от иностранных компаний.

7) Несовершенство законодательства по организации закупок для государственных и муниципальных нужд

Основным критерием в тендерах на охранные услуги является цена, а не качество. Заказчики охранных услуг нередко сами по причине некомпетентности или безразличия создают условия для использования недобросовестными участниками торгов демпинга для достижения победы. Требуют более детальной проработки вопросы определения начальной (максимальной) стоимости лота, размеров ее снижения и ответственности поставщиков за некачественное исполнение взятых обязательств.

8) Отсутствие стандартов качества охранных услуг

Несмотря на то, что частные охранные организации осуществляют свою деятельность более двадцати пяти лет, отсутствуют единые стандарты качества охранных услуг. Только небольшая часть охранных структур, объединенных в рамках саморегулируемых организаций, руководствуются своими стандартами оказания услуг. Причина такого положения дел в том, что Росгвардия, как и МВД России, не занимается вопросами развития рынка охранных услуг, а охранный бизнес-сообщество не имеет единого центра управления.

1.2. Анализ квалификационных характеристик, содержащихся в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, нормативных правовых актов, иных организационно-распорядительных документов, которыми определены требования к квалификации специалистов в области охранной деятельности

В настоящее время из 13 должностей руководителей, специалистов и служащих, активно используемых в области охранной деятельности, в квалификационных справочниках указаны:

ОК 016-94 - должность служащего - "охранник" (25416) и профессия рабочего - "оператор пульта технических средств охранной и пожарной сигнализации" (35947).

ЕТКС - профессия рабочего - "охранник" (§ 262а).

На лицо противоречие: в одном документе охранник - служащий, а в другом - рабочий.

В ЕТКС отсутствует тарифно-квалификационная характеристика на профессию рабочего - "оператор пульта технических средств охранной и пожарной сигнализации".

Тарифно-квалификационная характеристика на профессию рабочего - "охранник" не учитывает многочисленные особенности оказания услуг охранной деятельности, изложенных в Законе Российской Федерации от 11 марта 1992 года N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

Большая часть должностей работников частных охранных организаций в классификаторах не указана и не имеет тарифно-квалификационных характеристик.

В рамках негосударственных образовательных учреждений согласно законодательству осуществляется профессиональное обучение частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций. Остальные должностные лица находятся вне образовательного процесса. Требования к их деятельности ограничиваются должностной инструкцией.

Внесение соответствующих изменений и дополнений в Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, разработка типовых должностных обязанностей малоэффективно, так как сегодня государство и бизнес ориентированы на формирование национальной системы квалификаций и компетенций, основу которой составляют профессиональные стандарты.

В соответствии со [статьей 195.1](#) Трудового кодекса РФ "Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности".

В отличие от ЕКС и ЕТКС структура описания квалификационной характеристики в профессиональном стандарте предусматривает использование более современной конструкции в

виде сочетаний требований к уровню знаний работника, его умениям, профессиональным навыкам и опыту работы.

Разработка профессионального стандарта, учитывающего трудовые функции и действия, требования к умениям, знаниям и опыту работы основных должностей, обеспечивающих осуществление вида деятельности, позволяет проследить логику профессионального роста работников и разработать соответствующие образовательные программы.

1.3. Анализ российских и международных профессиональных стандартов по схожим видам профессиональной деятельности

Основой профессиональных стандартов в Европе и США является стандарт [ИСО-9000](#), на котором базируются системы управления качеством, в центре которых стоит сертифицированный работник. При этом процедуру сертификации осуществляют компетентные негосударственные, в том числе, международные, органы, создаваемые ассоциациями работодателей (Ремесленная палата, Торгово-промышленная палата, общество Ллойда, Германский всеобщий технический союз, Британский объединенный экзаменационный совет, Общество сварщиков США и др.). А диплом об окончании профильного колледжа или университета лишь дает право на сдачу экзамена для получения профессионального сертификата, определяющего уровень профессиональной квалификации (компетенции) или уровень ответственности, который может принять на себя работник. В США существует три вида профессиональных стандартов:

кодекс профессиональной этики, содержащий указания этического характера;

кодекс квалификационных стандартов, содержащий указания относительно опыта и уровня образования, необходимых для работы;

кодекс стандартов профессиональной деятельности, содержащий конкретные инструкции по выполнению той или иной работы.

В США действуют отдельные стандарты для государственных служащих федерального уровня. По закону, квалификационные требования к руководителям высшего уровня (executive qualifications) при их найме на работу в федеральные структуры государственной власти должны быть подтверждены (сертифицированы) независимой квалификационной комиссией (Qualifications Review Board) на основе критериев, разработанных и утвержденных Офисом управления персоналом (Office of Personnel Management - OPM). Базовые квалификации для руководителей данного уровня в основном описывают требования к лидерским умениям и требованиям в области корпоративной культуры (SES corporate culture). Корпоративная культура для руководителей правительственных ведомств высшего звена предполагает наличие способности осуществлять стратегическое лидерство и приверженность государственной политике, а также миссии того агентства, которое они будут возглавлять.

Такой подход может быть в определенной степени экстраполирован и на разработку профессионального стандарта специалистов в сфере охранной деятельности.

В Испании в данной области работает Национальный институт квалификаций, координирующий работу технических комитетов территориального уровня, которые совместными усилиями разрабатывают национальный (модульный) каталог профессиональных квалификаций, отвечающий экономическим реалиям и, в особенности, состоянию рынка труда и уровню развития производства в конкретных отраслях и на территориях. Каждый орган (Агентство или Институт квалификаций) разрабатывает стандарты самостоятельно - для своей отрасли или территории;

результаты разработки попадают в общий каталог, и ими могут воспользоваться все желающие. Работая в таком режиме, Испания планирует охватить профессиональными стандартами основные направления деятельности, активно представленные в пределах страны.

Таким образом, проблема профессиональных стандартов не нова для международной практики. Как показывает анализ современных публикаций по данной проблеме, в различных странах существует как общее, так и особенное в понимании сущности и социальной значимости профессиональных стандартов. В США и большинстве европейских стран под профессиональным стандартом понимается подробная характеристика измеряемых требований к результатам и качеству выполнения работниками своих функций в рамках конкретного вида профессиональной деятельности (профессии), выраженной в терминах компетенций.

При этом устанавливается, что профессиональные стандарты должны быть основаны на функциональном анализе трудовой деятельности и требований к ней, и подлежат постоянному мониторингу и обновлению. Практическая польза от профессиональных стандартов заключается в том, что они применяются для решения следующих задач:

обеспечение качества профессиональной деятельности в профессиональной области на основе единых требований к выполняемым функциям;

формирование стандартов профессионального образования и модульных программ обучения, основанных на компетенциях;

разработка механизмов оценки выпускников учебных заведений профессионального образования, а также работников различных уровней в ходе процедур сертификации (аттестации);

формирование национальной рамки и системы квалификаций;

построение систем сертификации руководителей и специалистов в рамках отрасли или в национальном масштабе.

Профессиональный стандарт может носить "обязательный характер". В этом случае он утверждается государством и разрабатывается согласно официально утвержденным процедурам (например, как это происходит в Великобритании). Стандарт может носить "добровольный характер". В этом случае он разрабатывается отраслью и утверждается отраслевыми объединениями работодателей. Если же стандарты формируются на основе "общественного договора", они признаются в соответствующем профессиональном сообществе (например, Швеция).

В любом случае миссия профессиональных стандартов состоит в обеспечении единых признаваемых требований к профессиональной деятельности, позволяющих поддерживать ее качество, а также разрабатывать программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации в данной области.

Системное, полное описание трудовых функций охранной деятельности позволит решить комплекс задач:

в области управления охранной организацией - качественное выполнение всех трудовых функций, описанных в профессиональном стандарте, и обеспечивающих в совокупности достижение цели(ей) профессиональной деятельности, за счет рационального их распределения и организации взаимодействия специалистов;

в области подготовки кадров - определение перечня основных и дополнительных образовательных программ, обеспечивающих подготовку в сфере охранной деятельности, разработка их содержания, организационных моделей непрерывного образования специалистов охранных организаций;

в области качественного обеспечения услуг - определение критериев качества и полноты исполнения услуги, степени удовлетворенности заказчика от полученной услуги.

Указанный выше опыт иностранных государств учитывают и отечественные профессиональные стандарты, в том числе, и в области охранной деятельности. 11 декабря 2015 года Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации утвердило профессиональный стандарт "Работник по обеспечению охраны учреждений образования" (12.003). Несмотря на то, что указанный профессиональный стандарт соответствует требованиям законодательства, он имеет одну характерную особенность - сферу применения вида деятельности. На сегодняшний день подготовлен профессиональный стандарт "Работник по обеспечению охраны учреждений здравоохранения". Таким образом, единый вид деятельности искусственно разбивается на сферы вида деятельности. Особенности несения службы ставятся выше общих требований к должности. Так как сфер вида деятельности может быть не ограниченное количество, что существенно осложняет процесс подготовки специалистов.

Логика, практика и здравый смысл подсказывают, что для вида деятельности должны быть единые профессиональные стандарты, учитывающие основные должности руководителей, специалистов и служащих, обеспечивающих осуществление вида деятельности.

Настоящий профессиональный стандарт "Работник в области частной охранной деятельности" закрепляет содержание обобщенных трудовых функций и трудовых функций в соответствии с действующем законодательством в сфере охраны. В случае его изменения будут внесены соответствующие коррективы и в содержание. Особенностью указанного профстандарта является его "сквозной" характер, то есть охватывающий всю сферу частной охранной деятельности, независимо от охраняемого объекта, других особенностей ее осуществления. Благодаря этому соблюдается системный подход к его разработке.

Такой подход позволяет включить функциональные обязанности работника в области частной охранной деятельности в основные трудовые действия, знания и умения, обеспечивающие качественное исполнение частной охранной организацией своих договорных обязательств.

Видя заинтересованность рынка в работниках в области частной охранной деятельности, около 400 негосударственных образовательных учреждений осуществляют их профессиональную подготовку и переподготовку.

Вместе с тем, проведенный анализ текущей ситуации кадрового обеспечения частных охранных организаций показал, что в плановом порядке и организовано осуществляется профессиональная обучение только руководителей частных охранных организаций и охранников. Учебный процесс ведется на основании учебных планов, разработанных специалистами Росгвардии и согласованных с Минобрнауки Российской Федерации. Подготовка иных работников проводится по усмотрению руководителей частных охранных организаций. Это, безусловно, снижает эффективность деятельности частных охранных структур.

Профессиональный стандарт призван стать инструментом для достижения следующих целей:

- повышение качества профессиональной деятельности работников частных охранных

организаций в соответствии с потребностями рынка охранных услуг;

- упорядочение основных компетенций работника в области частной охранной деятельности в рамках выполнения служебных обязанностей;

- формирование ориентиров для профессионального развития и служебного роста работников в области частной охранной деятельности;

- повышение общественного статуса и роли работников в области частной охранной деятельности в решении задач по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

Внедрение указанного профессионального стандарта позволит создать единую и эффективную систему профессиональной подготовки работников в области частной охранной деятельности и независимой оценки квалификаций.

Данный профессиональный стандарт также будет способствовать созданию благоприятных условий для формирования новых компетенций указанных работников, необходимых в целях более широкого привлечения частных охранных организаций к защите прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Профессиональный стандарт составлен на основе результатов анализа практики частной охранной деятельности, образовательных программ подготовки охранников в этой сфере с учетом отечественного и международного опыта, а также соответствующей нормативной, учебной и методической документации.

Профессиональный стандарт составлен в соответствии с [Макетом](#) профессионального стандарта и Методическими [рекомендациями](#) по разработке профессиональных стандартов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

В ходе работы над профессиональным стандартом были проведены исследования и анализ российских профессиональных стандартов, квалификационных справочников, нормативных правовых актов и иных документов, соответствующих данному виду деятельности.

Профессиональный стандарт "Работник в области частной охранной деятельности" имеет девять обобщенных трудовых функций (ОТФ) и двадцать девять трудовых функций. Такое количество обусловлено сложностью и многообразием задач, уровнем ответственности, широтой полномочий и необходимостью принятия самостоятельных решений, которые влияют на деятельность организации в целом.

1.4. Описание обобщенных трудовых функций, входящих в вид профессиональной деятельности, и обоснование их отнесения к конкретным уровням квалификации

В основу разработки профессионального стандарта была положена методика функционального анализа деятельности путем ее последовательной декомпозиции. Профессиональный стандарт сформирован на основе следующих принципов:

учет возросших требований к профессиональным компетенциям специалистов в сфере частной охранной деятельности;

учет образцов лучшей практики, опыта организаций, являющихся лидерами в области

частной охранной деятельности и ориентированных на будущее;

учет объективной структуры профессиональной деятельности, сложившегося в отрасли разделения труда;

последовательная декомпозиция области профессиональной деятельности на обобщенные трудовые функции (ОТФ), трудовые функции (ТФ) и трудовые действия (ТД), обеспечивающая полноту перечня и точность формулировок ОТФ, ТФ и ТД;

измеряемость (возможность проверки) степени овладения видом трудовой деятельности и соответствующими ему трудовыми функциями.

При выделении ОТФ рассматривались особенности оказания охранных услуг и исполнения работником трудовой функции. Несмотря на схожесть деятельности работников разных должностей, необходимо принять во внимание специфику управленческой деятельности и сферу ее применения. Так как управление - это подчинение воли других людей руководителю в целях исполнения его указаний, то далеко не каждый работник способен эффективно осуществить указанную функцию. При этом необходимо иметь в виду, что частная охранная деятельность связана с особыми рисками, так как в этой сфере используются специальные средства и оружие. Чем выше сфера деятельности должностного лица, тем сложнее и ответственнее процесс управления.

Кроме того, ряд должностей могут занимать лица, как имеющие статус охранника, так и не имеющего его. Эта особенность обусловлена требованиями [Закона "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации"](#). В нем рассматриваются только две должности - руководитель охранной организации и охранник, так как это связано с использованием специальных прав, в том числе, с использованием специальных средств и оружия.

Техническое оснащение частных охранных организаций и перечень видов охранных услуг диктуют включение в профессиональный стандарт должностей, которые не осуществляют, а обеспечивают охранную деятельность, поэтому приобретение ими статуса частного охранника не нужно.

Данная конструкция позволяет полноценно применять профессиональный стандарт для всех необходимых действий с ним.

Описание ОТФ и ТФ приведено в [таблице 1](#).

При разработке профессионального стандарта были сформулированы и определены обобщенные трудовые функции в соответствии с квалификационными [уровнями](#) рамки квалификаций, утвержденной Приказом Минтруда России от 12.04.2013 N 148н "Об утверждении уровней квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов".

Учитывая критерии, установленные [Уровнями](#) квалификаций, и результаты опроса экспертов, трудовые функции работников в профессиональном стандарте следует отнести к [3 - 6 уровням](#) в зависимости от конкретного их содержания.

Уровни квалификаций применяются в целях:

- международной и межотраслевой сопоставимости квалификационных уровней для формирования единой системы квалификаций и обеспечения трудовой мобильности граждан;

- разработки отраслевых уровней квалификаций и установления единых требований к квалификации работников и выпускников образовательных организаций при разработке профессиональных и образовательных стандартов, программ профессионального образования, проведении оценки результатов образования и формировании системы сертификатов.

В ходе работы над профессиональным стандартом основными критериями распределения по уровням квалификации и формирования обобщенных трудовых функций являлись сложность выполняемых функций, целевые направления деятельности, уровень ответственности, необходимость и объем принятия самостоятельных решений, широта полномочий, влияние результатов труда на деятельность организации в целом.

Обобщенная трудовая функция А:

"Проведение мониторинга тревожных сигналов"

Квалификационный **3 уровень**.

Полномочия и ответственность:

самостоятельная деятельность по решению практических задач, требующих самостоятельного анализа ситуации и ее изменений;

участие в управлении решением поставленных задач в рамках подразделения;

ответственность за решение поставленных задач или результат деятельности группы работников или подразделения.

Профессиональные умения:

решение различных типов практических задач с элементами проектирования;

выбор способов решения в изменяющихся (различных) условиях рабочей ситуации;

текущий и итоговый контроль, оценка и коррекция деятельности.

Характер знаний:

применение профессиональных знаний технологического или методического характера;

самостоятельный поиск информации, необходимой для решения поставленных профессиональных задач.

Рекомендуемые наименования должностей, профессий:

Оператор по приему и обработке тревожных сигналов

Минимальный уровень образования - среднее общее образование и профессиональное обучение - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих

Опыт практической работы - не требуется

Другие характеристики - рекомендуется повышение квалификации - 1 раз в 5 лет по

профилю деятельности.

Обобщенная трудовая функция В:

"Обеспечение охраны имущества, защиты жизни и здоровья охраняемых лиц"

Квалификационный **3 уровень**.

Полномочия и ответственность:

деятельность под руководством с проявлением самостоятельности при решении типовых практических задач;

планирование собственной деятельности, исходя из поставленной руководителем задачи;

индивидуальная ответственность.

Профессиональные умения:

решение типовых практических задач;

выбор способа действия на основе знаний и практического опыта;

корректировка действий с учетом условий их выполнения.

Характер знаний:

понимание технологических или методических основ решения типовых практических задач;

применение специальных знаний.

Рекомендуемые наименования должностей, профессий:

Охранник

Минимальный уровень образования - среднее общее образование и профессиональное обучение - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих

Опыт практической работы - не требуется.

Другие характеристики - повышение квалификации - 1 раз в 5 лет по профилю деятельности.

Обобщенная трудовая функция С:

"Координация действий охранников на объекте"

Квалификационный **3 уровень**.

Полномочия и ответственность:

деятельность под руководством с проявлением самостоятельности при решении типовых практических задач;

планирование собственной деятельности исходя из поставленной руководителем задачи;
индивидуальная ответственность.

Профессиональные умения:

решение типовых практических задач;

выбор способа действия на основе знаний и практического опыта;

корректировка действий с учетом условий их выполнения.

Характер знаний:

понимание технологических или методических основ решения типовых практических задач;

применение специальных знаний.

Рекомендуемые наименования должностей, профессий:

Старший охранник

Старший смены

Начальник смены

Минимальный уровень образования - среднее общее образование и профессиональное обучение - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих

Опыт практической работы:

Старший охранник - не менее 6 месяцев работы в должности охранника.

Старший смены - не менее 1 года работы в должности охранника, или 6 месяцев работы в должности старшего охранника, или не менее 3 лет службы в правоохранительных и иных государственных органах, осуществляющих функции по обеспечению безопасности.

Начальник смены - не менее 2 лет работы в должности охранника, или 1 года работы в должности старшего охранника, или 6 месяцев в должности старшего смены, или не менее 3 лет службы в правоохранительных и иных государственных органах, осуществляющих функции по обеспечению безопасности.

Другие характеристики - повышение квалификации - 1 раз в 5 лет по профилю деятельности.

Обобщенная трудовая функция D:

"Оказание охранных услуг в чрезвычайных и кризисных ситуациях"

Квалификационный **3 уровень**.

Полномочия и ответственность:

деятельность под руководством с проявлением самостоятельности при решении типовых практических задач;

планирование собственной деятельности исходя из поставленной руководителем задачи;

индивидуальная ответственность.

Профессиональные умения:

решение типовых практических задач;

выбор способа действия на основе знаний и практического опыта;

корректировка действий с учетом условий их выполнения.

Характер знаний:

понимание технологических или методических основ решения типовых практических задач;

применение специальных знаний.

Рекомендуемые наименования должностей, профессий:

Охранник экипажа дежурного подразделения

Старший экипажа дежурного подразделения

Минимальный уровень образования - среднее общее образование и профессиональное обучение - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих

Опыт практической работы:

Охранник дежурного подразделения - не менее 1 года в должности охранника

Старший дежурного подразделения - не менее 1 года в должности старшего охранника, или не менее 6 месяцев в должности охранника дежурного подразделения

Другие характеристики - повышение квалификации - 1 раз в 5 лет по профилю деятельности

Обобщенная трудовая функция Е:

"Проведение мониторинга организации охраны объектов"

Квалификационный [3 уровень](#).

Полномочия и ответственность:

деятельность под руководством с проявлением самостоятельности при решении типовых практических задач;

планирование собственной деятельности исходя из поставленной руководителем задачи;

индивидуальная ответственность.

Профессиональные умения:

решение типовых практических задач;

выбор способа действия на основе знаний и практического опыта;

корректировка действий с учетом условий их выполнения.

Характер знаний:

понимание технологических или методических основ решения типовых практических задач;

применение специальных знаний.

Рекомендуемые наименования должностей, профессий:

Оперативный дежурный

Минимальный уровень образования - среднее общее образование и профессиональное обучение - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих

Опыт практической работы - не менее 3 лет работы в сфере охраны, или правоохранительных и иных государственных органах, осуществляющих функции по обеспечению безопасности

Другие характеристики - рекомендуется повышение квалификации - 1 раз в 5 лет по профилю деятельности

Обобщенная трудовая функция F:

"Руководство охраной объектов"

Квалификационный **4 уровень**.

Полномочия и ответственность:

деятельность под руководством с проявлением самостоятельности при решении практических задач, требующих анализа ситуации и ее изменений;

планирование собственной деятельности и/или деятельности группы работников исходя из поставленных задач;

ответственность за решение поставленных задач или результат деятельности группы работников.

Профессиональные умения:

решение различных типов практических задач;

выбор способа действия из известных на основе знаний и практического опыта;

текущий и итоговый контроль, оценка и коррекция деятельности.

Характер знаний:

понимание научно-технических или методических основ решения практических задач;

применение специальных знаний;

самостоятельная работа с информацией.

Рекомендуемые наименования должностей, профессий:

Начальник охраны объекта

Начальник охраны группы объектов

Минимальный уровень образования - среднее общее образование и профессиональное обучение - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих

Опыт практической работы:

Начальник охраны объекта - не менее 3 лет работы в сфере охраны, или в правоохранительных и иных государственных органах, осуществляющих функции по обеспечению безопасности.

Начальник охраны группы объектов - не менее 4 лет работы в сфере охраны, или 3 лет в правоохранительных и иных государственных органах, осуществляющих функции по обеспечению безопасности.

Другие характеристики - рекомендуется повышение квалификации - 1 раз в 5 лет по профилю деятельности.

Обобщенная трудовая функция G:

"Обеспечение частной охранной деятельности"

Квалификационный [5 уровень](#).

Полномочия и ответственность:

самостоятельная деятельность по решению практических задач, требующих самостоятельного анализа ситуации и ее изменений;

участие в управлении решением поставленных задач в рамках подразделения;

ответственность за решение поставленных задач или результат деятельности группы работников или подразделения.

Профессиональные умения:

решение различных типов практических задач с элементами проектирования;

выбор способов решения в изменяющихся (различных) условиях рабочей ситуации;
текущий и итоговый контроль, оценка и коррекция деятельности.

Характер знаний:

применение профессиональных знаний технологического или методического характера;

самостоятельный поиск информации, необходимой для решения поставленных профессиональных задач.

Рекомендуемые наименования должностей, профессий:

Заместитель руководителя частной охранной организации по взаимодействию с контрольными и надзорными органами

Минимальный уровень образования - среднее профессиональное образование - программы подготовки специалистов среднего звена и дополнительное профессиональное образование - программы повышения квалификации по профилю деятельности

Опыт практической работы - не менее 4 лет работы в сфере охраны, или 3 лет в правоохранительных и иных государственных органах, осуществляющих функции по обеспечению безопасности

Другие характеристики - рекомендуется дополнительное профессиональное образование - программы повышения квалификации - 1 раз в 5 лет по профилю деятельности.

Обобщенная трудовая функция Н:

"Информирование заказчиков по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств"

Квалификационный **5 уровень**.

Полномочия и ответственность:

самостоятельная деятельность по решению практических задач, требующих самостоятельного анализа ситуации и ее изменений;

участие в управлении решением поставленных задач в рамках подразделения;

ответственность за решение поставленных задач или результат деятельности группы работников или подразделения.

Профессиональные умения:

решение различных типов практических задач с элементами проектирования;

выбор способов решения в изменяющихся (различных) условиях рабочей ситуации;

текущий и итоговый контроль, оценка и коррекция деятельности.

Характер знаний:

применение профессиональных знаний технологического или методического характера;

самостоятельный поиск информации, необходимой для решения поставленных профессиональных задач.

Рекомендуемые наименования должностей, профессий:

Работник по консультированию и подготовке рекомендаций по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств

Минимальный уровень образования - высшее образование и дополнительное профессиональное образование - программы повышения квалификации по профилю деятельности

Опыт практической работы - не менее 4 лет работы в сфере охраны, или в правоохранительных и иных государственных органах, осуществляющих функции по обеспечению безопасности

Другие характеристики - рекомендуется дополнительное профессиональное образование - программы повышения квалификации - 1 раз в 5 лет по профилю деятельности.

Обобщенная трудовая функция I:

"Руководство частной охранной организацией"

Квалификационный **6 уровень**.

Полномочия и ответственность:

самостоятельная деятельность, предполагающая определение задач собственной работы и/или подчиненных по достижению цели;

обеспечение взаимодействия сотрудников и смежных подразделений;

ответственность за результат выполнения работ на уровне подразделения или организации.

Профессиональные умения:

разработка, внедрение, контроль, оценка и корректировка направлений профессиональной деятельности, технологических или методических решений.

Характер знаний:

применение профессиональных знаний технологического или методического характера, в том числе, инновационных;

самостоятельный поиск, анализ и оценка профессиональной информации.

Рекомендуемые наименования должностей, профессий:

Руководитель частной охранной организации

Минимальный уровень образования - высшее образование и дополнительное профессиональное образование - программы повышения квалификации

Опыт практической работы - не требуется

Другие характеристики - дополнительное профессиональное образование - программы повышения квалификации - 1 раз в 5 лет по профилю деятельности

1.5. Описание состава трудовых функций и обоснование их отнесения к конкретным уровням (подуровням) квалификации

Код трудовой функции	Наименование трудовой функции	Уровень квалификации
A/01.3	Контроль за поступлением на пульт технических средств тревожных сигналов охранной и пожарной сигнализации	3
A/02.3	Информирование оперативного дежурного частной охранной организации о результатах контроля за поступлением на пульт технических средств тревожных сигналов охранной и пожарной сигнализации	3
A/03.3	Информирование правоохранительных органов и спасательных служб о правонарушениях и чрезвычайных (кризисных) ситуациях на охраняемых объектах	3
B/01.3	Действия по защите жизни и здоровья охраняемых лиц	3
B/02.3	Действия по охране имущества	3
B/03.3	Действия по обеспечению порядка в местах проведения массовых мероприятий	3
C/01.3	Организация исполнения охранниками трудовой функции	3
C/02.3	Контроль исполнения охранниками трудовой функции	3
C/03.3	Согласование с заказчиком, контрольными (надзорными) органами вопросов исполнения охранниками трудовой функции	3
D 01.3	Организация службы экипажей дежурного подразделения	3
D/02.3	Оказание охранных услуг в чрезвычайных ситуациях	3
D/03.3	Оказание охранных услуг в кризисных ситуациях	3
E/01.4	Проведение мониторинга оперативной обстановки на охраняемых объектах	3
E/02.4	Сбор информации о результатах исполнения трудовой функции охранниками на охраняемых объектах, проверок контрольных (надзорных) органов	3
E/03.4	Руководство действиями работников частной охранной	3

	организации в чрезвычайных (кризисных) ситуациях	
E/04.4	Контроль за хранением специальных средств, оружия и патронов к нему	3
F/ 01.5	Обследование объектов на предмет защищенности от угроз и организации их охраны	4
F/02.5	Распределение охранников по постам охраны	4
F/03.5	Разработка постовой документации для организации охраны объектов и контроль за ее ведением	4
F/04.5	Контроль исполнения охранниками трудовой функции	4
F/05.5	Повышение уровня защищенности охраняемых объектов и качества охранных услуг	4
F/06.5	Согласование с заказчиком, правоохранительными органами, физическими и юридическими лицами, обеспечивающими жизнедеятельность охраняемых объектов, совместных действий по вопросам организации охраны объектов	4
G/01.5	Согласование с органами исполнительной власти вопросов осуществления частной охранной деятельности	5
G/02.5	Организация работы по обучению работников частной охранной организации и развитию их компетенций	5
G/03.5	Проведение профилактической работы по недопущению нарушений частной охранной деятельности и лицензионных требований	5
H/01.5	Консультирование по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств	5
H/02.5	Подготовка рекомендаций по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств	5
I/01.6	Руководство частной охранной деятельностью, осуществляемой частной охранной организацией	6
I/02.6	Руководство финансово-хозяйственной деятельностью, осуществляемой частной охранной организацией	6

В ходе разработки профессионального стандарта в рамках обобщенной трудовой функции "Проведение мониторинга тревожных сигналов" выделены три трудовые функции, не требующих наличия опыта работы в области частной охранной деятельности:

а) контроль за поступлением на пульт технических средств тревожных сигналов охранной и пожарной сигнализации;

б) информирование оперативного дежурного частной охранной организации о результатах контроля за поступлением на пульт технических средств тревожных сигналов охранной и пожарной сигнализации;

в) информирование правоохранительных органов и спасательных служб о правонарушениях и чрезвычайных (кризисных) ситуациях на охраняемых объектах.

Дифференциация трудовых функций произведена, исходя из сложившейся в настоящее время передовой (лучшей) практики в области управления персоналом и обеспечения деятельности структурного подразделения.

В ходе разработки профессионального стандарта в рамках обобщенной трудовой функции "Обеспечение охраны имущества, защиты жизни и здоровья охраняемых лиц" выделены три трудовые функции, не требующие наличия опыта работы в должности охранника:

- а) действия по защите жизни и здоровья охраняемых лиц;
- б) действия по охране имущества;
- в) действия по обеспечению порядка в местах проведения массовых мероприятий.

Дифференциация трудовых функций произведена, исходя из сложившейся в настоящее время передовой (лучшей) практики в области организации частной охранной деятельности и обеспечения деятельности структурного подразделения.

В ходе разработки профессионального стандарта в рамках обобщенной трудовой функции "Координация действий охранников на объекте" выделены три трудовых функций, требующих наличия опыта работы в должности охранника не менее шести месяцев:

- а) организация исполнения охранниками трудовой функции;
- б) контроль исполнения охранниками трудовой функции;
- в) согласование с заказчиком, контрольными (надзорными) органами вопросов исполнения охранниками трудовой функции.

Дифференциация трудовых функций произведена, исходя из сложившейся в настоящее время передовой (лучшей) практики в области организации частной охранной деятельности и обеспечения деятельности структурного подразделения.

В ходе разработки профессионального стандарта в рамках обобщенной трудовой функции "Оказание охранных услуг в чрезвычайных и кризисных ситуациях" выделены три трудовые функции, требующие наличия опыта работы в должности охранника не менее одного года:

- а) организация службы экипажей дежурного подразделения;
- б) оказание охранных услуг в чрезвычайных ситуациях;
- в) оказание охранных услуг в кризисных ситуациях.

Дифференциация трудовых функций произведена, исходя из сложившейся в настоящее время передовой (лучшей) практики в области организации частной охранной деятельности и

обеспечения деятельности структурного подразделения.

В ходе разработки профессионального стандарта в рамках обобщенной трудовой функции "Проведение мониторинга организации охраны объектов" выделены четыре трудовые функции, требующие наличия опыта работы в области частной охранной деятельности не менее трех лет:

- а) проведение мониторинга оперативной обстановки на охраняемых объектах;
- б) сбор информации о результатах исполнения трудовой функции охранниками на охраняемых объектах, проверок контрольных (надзорных) органов;
- в) руководство действиями работников частной охранной организации в чрезвычайных (кризисных) ситуациях;
- г) контроль за хранением специальных средств, оружия и патронов к нему.

Дифференциация трудовых функций произведена, исходя из сложившейся в настоящее время передовой (лучшей) практики в области организации частной охранной деятельности и обеспечения деятельности структурного подразделения.

В ходе разработки профессионального стандарта в рамках обобщенной трудовой функции "Руководство охраной объектов" выделены шесть трудовых функций, требующих наличия опыта работы в области частной охранной деятельности не менее трех лет:

- а) обследование объектов на предмет защищенности от угроз и организации их охраны;
- б) распределение охранников по постам охраны;
- в) разработка постовой документации для организации охраны объектов и контроль за ее ведением;
- г) контроль исполнения охранниками трудовой функции;
- д) повышение уровня защищенности охраняемых объектов и качества охранных услуг;
- е) согласование с заказчиком, правоохранительными органами, физическими и юридическими лицами, обеспечивающими жизнедеятельность охраняемых объектов, совместных действий по вопросам организации охраны объектов.

Дифференциация трудовых функций произведена, исходя из сложившейся в настоящее время передовой (лучшей) практики в области управления персоналом и обеспечения деятельности структурного подразделения.

В ходе разработки профессионального стандарта в рамках обобщенной трудовой функции "Обеспечение частной охранной деятельности" выделены три трудовые функции, требующих наличия опыта работы в области частной охранной деятельности не менее четырех лет:

- а) согласование с органами исполнительной власти вопросов осуществления частной охранной деятельности;
- б) организация работы по обучению работников частной охранной организации и развитию их компетенций;

в) проведение профилактической работы по недопущению нарушений частной охранной деятельности и лицензионных требований.

Дифференциация трудовых функций произведена, исходя из сложившейся в настоящее время передовой (лучшей) практики в области управления персоналом и обеспечения деятельности структурного подразделения.

В ходе разработки профессионального стандарта в рамках обобщенной трудовой функции "Информирование заказчиков по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств" выделены две трудовые функции, требующих наличия опыта работы в области частной охранной деятельности не менее четырех лет:

а) консультирование по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

б) подготовка рекомендаций по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств.

Дифференциация трудовых функций произведена, исходя из сложившейся в настоящее время передовой (лучшей) практики в области управления персоналом и обеспечения деятельности структурного подразделения.

В ходе разработки профессионального стандарта в рамках обобщенной трудовой функции "Руководство частной охранной организацией" выделены две трудовые функции, не требующие наличия опыта работы в области частной охранной деятельности:

а) руководство частной охранной деятельностью, осуществляемой частной охранной организацией;

б) руководство финансово-хозяйственной деятельностью, осуществляемой частной охранной организацией.

Дифференциация трудовых функций произведена, исходя из сложившейся в настоящее время передовой (лучшей) практики в области управления персоналом и обеспечения деятельности структурного подразделения.

Раздел 2. Основные этапы разработки проекта профессионального стандарта

2.1. Информация об организациях, на базе которых проводились исследования, и обоснование выбора этих организаций

Перечень организаций, привлеченных к разработке профессионального стандарта, и сведения об уполномоченных ими лицах приводятся в Приложении 1 к пояснительной записке (не приводится).

Профессиональный стандарт разработан специалистами:

Независимого научного фонда "Институт проблем безопасности и устойчивого развития" (занимается разработкой модельного законодательства в Межпарламентской Ассамблее государств-участников СНГ, Организации Договора о коллективной безопасности, законодательства в негосударственной сфере безопасности);

Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (занимается разработкой модельного законодательства в Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, Организации Договора о коллективной безопасности, профессиональных стандартов в области финансового рынка);

Регионального межотраслевого объединения работодателей "Региональная палата негосударственных организаций безопасности - "Евразия" (имеет в своем составе организации, осуществляющие свою деятельность в области частной охраны, частного сыска, кибербезопасности, технической безопасности, пожарной безопасности);

Ассоциации организаций негосударственной системы безопасности города Москвы (имеет опыт работы по разработке нормативных правовых актов в области частной охранной деятельности и региональной безопасности);

ООО Управляющая компания "Корпорация безопасности - Интерполас" (осуществляет практическую деятельность по профессиональной подготовке специалистов в области частной охраны и охране объектов на территории города Москвы и Московской области).

В число организаций, привлеченных к разработке и согласованию профессионального стандарта, вошли высшие учебные заведения, коммерческие организации, некоммерческие корпоративные организации, осуществляющие деятельность в организационно-правовой форме ассоциаций (союзов), и другие.

В целях разработки профессионального стандарта "Работник в области частной охранной деятельности" была сформирована рабочая группа, в состав которой вошли специалисты, соответствующие одному или нескольким требованиям, и, в частности:

знание законодательных, нормативных актов и иных документов в области частной охранной деятельности;

опыт практической работы в области частной охранной деятельности в должности специалиста или руководителя любого уровня;

знания в области разработки профессиональных стандартов;

знание образовательных программ в области частной охранной деятельности.

Состав рабочей группы приведен в Приложении 4 к пояснительной записке (не приводится).

Разработка проекта профессионального стандарта "Работник в области частной охранной деятельности" осуществлялась в соответствии с требованиями Методических [рекомендаций](#) по разработке профессионального стандарта, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от "29" апреля 2013 г. N 170н. В частности, были осуществлены следующие мероприятия:

сформирована рабочая группа и определены основные требования к организациям и ключевым экспертам, привлеченным к разработке;

проведена оценка состояния и перспектив развития соответствующего вида экономической деятельности, группы занятий, к которым относится профессиональный стандарт;

проведен анализ нормативных правовых актов, иных организационно-распорядительных

документов, которыми определены требования к квалификации по профессиям, должностям, специальностям, соответствующим данному виду профессиональной деятельности;

изучен международный опыт в этой сфере;

организована разработка проекта профессионального стандарта (первая версия проекта профессионального стандарта сформирована в мае 2017 года);

организовано информирование представителей заинтересованных организаций о разработке профессионального стандарта;

проведено 6 заседаний рабочей группы по разработке проекта профессионального стандарта;

в рамках профессионально-общественного (экспертного) обсуждения проекта профессионального стандарта был представлен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (май 2017 г.), заседании Временной комиссии по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (16 марта 2018 г.).

Основные этапы и сроки разработки проекта профессионального стандарта:

	Этапы	Сроки
	I. Подготовительный этап	июнь - август 2016 г.
1.	Подача заявки на разработку профессионального стандарта "Работник в области частной охранной деятельности" (далее - профстандарт) в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Совет по профессиональным квалификациям финансового рынка	июнь
2.	Формирование рабочей группы по разработке профстандарта и организация ее практической деятельности	июнь
3.	Проведение аналитической работы по вопросам стандартизации охранной деятельности в Российской Федерации и за рубежом	июль
4.	Проведение консультаций с представителями заинтересованных сторон по вопросам разработки профстандарта	июль - август
5.	Разработка и обсуждение концепции подготовки профстандарта	август
	II. Основной этап	сентябрь 2016 г. - июнь 2018 г.
	а) Разработка профстандарта	сентябрь 2016 г. - март 2017 г.

1.	Подготовка предложений членов рабочей группы по содержанию профстандарта	сентябрь - ноябрь 2016 г.
2.	Анализ предложений членов рабочей группы по содержанию профстандарта	ноябрь - декабрь 2016 г.
3.	Анализ нормативной базы и иных организационно-распорядительных документов в части требований к работникам частной охранной деятельности	ноябрь - декабрь 2016 г.
4.	Анализ российских и международных профессиональных стандартов по схожим видам профессиональной деятельности	ноябрь - декабрь 2016 г.
5.	Анализ квалификационных характеристик в действующих классификаторах	ноябрь - декабрь 2016 г.
6.	Анализ существующих образовательных программ и стандартов по данной профессии	ноябрь - декабрь 2016 г.
7.	Подготовка содержания профстандарта	январь - март 2017 г.
8.	Рассмотрение профстандарта на заседании рабочей группы для его вынесения на общественное обсуждение	март 2017 г.
	б) Профессионально-общественное обсуждение профстандарта и обобщение его результатов	апрель 2017 г. - июнь 2018
1.	Размещение профстандарта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	апрель - июнь 2017 г.
2.	Обсуждение профстандарта в СПК финансового рынка, региональных общественных и профессиональных организациях, а также в объединениях работодателей.	июнь - август 2017 г.
3.	Получение официальных отзывов по содержанию профстандарта	август - ноябрь 2017 г.
4.	Обсуждение профстандарта в СПК финансового рынка, Временной комиссии по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности	сентябрь 2017 г. - март 2018 г.
5.	Сбор и анализ замечаний и предложений по содержанию профстандарта	август 2017 г. - апрель 2018 г.
6.	Создание рабочей группы Временной комиссии по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности по доработке профстандарта	март - май 2018 г.
7.	Проведение консультаций со специалистами ВНИИ труда Минтруда России	май 2018 г.
8.	Обсуждение профстандарта с экспертами и заинтересованными	май - июнь 2018

	организациями	г.
9.	Подготовка окончательной редакции профстандарта	июнь 2018 г.
	III. Заключительный этап	июнь - август 2018
1.	Проведение консультаций со специалистами ВНИИ труда Минтруда России	июнь
2.	Рассмотрение профстандарта на заседании СПК негосударственной сферы безопасности	июль
3.	Подготовка материалов для передачи профстандарта в Минтруда России	июль
4.	Передача профстандарта для рассмотрения и утверждения в Минтруда России	июль - август

2.2. Описание требований к экспертам, привлекаемым к разработке проекта профессионального стандарта

Требования к экспертам:

- юридическое образование;
- опыт работы в охранном бизнесе - не менее 15 лет;
- наличие опыта руководства охранным бизнесом;
- наличие опыта профессиональной подготовки частных охранников;
- проживание в различных регионах России;
- количество экспертов - не менее 3-х.

2.3. Описание использованных методов

Профессиональный стандарт был разработан с использованием методов анализа и экспертных опросов:

анализ общероссийских классификаторов (ОКЗ, ОКВЭД), квалификационных характеристик по виду профессиональной деятельности;

анализ нормативных правовых актов, регламентирующих частную охранную деятельность;

анализ запросов кадровых и рекрутинговых агентств;

опрос специалистов профильных организаций с целью выявления обобщенных трудовых функций и формирования функциональной карты профессионального стандарта;

изучение международного опыта в сфере требований к виду профессиональной деятельности.

Были применены различные формы обсуждения и получения отзывов по разрабатываемому профессиональному стандарту: консультации, групповые обсуждения, сбор замечаний и предложений с использованием электронной почты.

2.4. Общие сведения о нормативных правовых документах, регулирующих вид профессиональной деятельности

Выявление обобщенных трудовых функций работника в области частной охранной деятельности осуществлялось, в том числе, на основе анализа нормативных правовых актов, определяющих специфику целей и задач организаций, осуществляющих частную охранную деятельность:

Федеральный [закон](#) от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

Федеральный [закон](#) от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Федеральный [закон](#) от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

[Закон](#) РФ от 11 марта 1998 г. N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации";

Гражданский кодекс Российской Федерации ([часть первая](#) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ, [часть вторая](#) от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ, [часть третья](#) от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ и [часть четвертая](#) от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ);

[Кодекс](#) Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ;

[Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 года N 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности";

[Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности".

Раздел 3. Обсуждение проекта профессионального стандарта

3.1. Организация профессионально-общественного обсуждения и экспертиза проекта профессионального стандарта

Организация профессионально-общественного обсуждения профессионального стандарта "Работник в области частной охранной деятельности" осуществлялось путем:

размещения профессионального стандарта на сайте Независимого научного фонда "Институт проблем безопасности и устойчивого развития" (<https://pb-ur.ru/>), НП "Координационный центр

руководителей охранно-сыскных структур"
(<http://guardinfo.online/2017/05/16/proekt-professionalnogo-standarta-specialist-v-oblasti-oxrannoj-deyatelnosti/>);

рассылки членам профильного Комитета ТПП РФ, в отраслевые ассоциации, союзы и другие объединения предпринимателей:

15 мая 2017 года - 5 адресов,

31 июля 2017 года - 54 адреса,

22 сентября 2017 года - 49 адресов,

30 мая 2018 года - 34 адреса.

В информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайте Независимого научного фонда "Институт проблем безопасности и устойчивого развития", НП "Координационный центр руководителей охранно-сыскных структур" (ГардИнфо), медиапортала Общероссийского профсоюза Негосударственной сферы безопасности "Хранитель" осуществлялось обсуждение профстандарта:

<http://www.psj.ru/video/detail.php?ID=88359>

http://www.psj.ru/saver_people/detail.php?ID=87066

<http://guardinfo.online/2017/05/16/proekt-professionalnogo-standarta-specialist-v-oblasti-oxrannoj-deyatelnosti/>

http://www.psj.ru/blog/viktor_ananiev/21870.php

<https://pb-ur.ru/proekty-i-razrabotki/#1494890164822-67f6a3d2-d9c4>

http://www.psj.ru/saver_magazins/detail.php?ID=94614

В обсуждении профессионального стандарта приняли участие более 140 организаций из 53 регионов Российской Федерации.

Профстандарт рассматривался на заседании СПК финансового рынка (24 августа 2018 г.), Временной комиссии по профессиональным квалификациям в негосударственной сфере безопасности (16 марта 2018 г.), СПК в негосударственной сфере безопасности (9 сентября 2018 г.), а также на общих собраниях Ассоциация "СРО в сфере охранной деятельности по Северо-западу "Содружество" (г. Санкт-Петербург) - 15 мая 2018 г., присутствовало 32 члена СРО (Северо-Западный федеральный округ), Ассоциации структур безопасности Дальневосточного федерального округа (г. Владивосток) - 28 августа 2018 г., 17 организаций.

Экспертизу проекта профессионального стандарта осуществляли:

1. Головатов Михаил Васильевич, генеральный директор ООО ЧОП "АЛЬФА-Б", г. Москва, экс-руководитель группы "Альфа", образование - юридическое, в охранном бизнесе более 20 лет.

2. Гутов Виктор Владимирович, президент Ассоциации структур безопасности Дальневосточного федерального округа, г. Владивосток, образование - юридическое, полковник

милиции в запасе, в охранном бизнесе более 15 лет.

3. Зникин Валерий Колоссович, директор Консультативно-исследовательского центра "Конкурентная разведка и аудит безопасности", г. Кемерово, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, в охранном бизнесе более 25 лет.

Экспертные заключения на профессиональный стандарт приводятся в Приложении 5 к пояснительной записке (не приводится).

3.2. Сведения об организациях и экспертах, привлеченных к обсуждению проекта профессионального стандарта

Сведения об организациях и экспертах, привлеченных к обсуждению профессионального стандарта, приведены в Приложении 2 к пояснительной записке (не приводится).

3.3. Сводные данные о поступивших замечаниях и предложениях к проекту профессионального стандарта

В ходе общественно-профессионального обсуждения профессионального стандарта от экспертов поступили замечания и предложения, касающиеся формы и содержания профстандарта (всего 30). В результате их анализа принято 29, отклонено 1. Сводные данные о поступивших замечаниях и предложениях к профессиональному стандарту приведены в Приложении 3 к пояснительной записке (не приводится).

В целом эксперты дали положительную оценку профессиональному стандарту:

- Профессиональный стандарт отвечает основным требованиям, предъявляемым к данной профессии;

- Профессиональный стандарт отвечает современным потребностям российского рынка труда и способен существенно повысить эффективность частной охранной деятельности организаций и страны в целом.

- Внедрение профессионального стандарта будет способствовать более качественному обеспечению высококвалифицированными кадрами российских организаций.

- Положительно оценивается, что в России официально появится профессия и ее описание, на которое можно будет опираться в ходе производственной деятельности.

Ответственная организация - разработчик:

Независимый научный фонд "Институт проблем безопасности и устойчивого развития", г. Москва.

Приложения:

1. Сведения об организациях, привлеченных к разработке и согласованию проекта профессионального стандарта.

2. Сведения об организациях и экспертах, привлеченных к обсуждению проекта профессионального стандарта.

3. Сводные данные о поступивших замечаниях и предложениях к проекту профессионального стандарта.

4. Состав Рабочей группы по разработке проекта профессионального стандарта.

5. Информация об экспертных заключениях по проекту профессионального стандарта.
